

CONCEPTO DE POLÍTICA SOCIAL

ACCIÓN INTENCIONAL DESARROLLADA EN LA ESFERA PÚBLICA ORIENTADA A ALCANZAR DETERMINADOS OBJETIVOS (Ian Gough, 2004).

EL RECORTE DE LAS ACCIONES Y PROGRAMAS QUE SE SITUAN EN LOS DIFERENTES SECTORES, RECONOCIDOS COMO SOCIALES (Fleury, Sonia (1999))

ACCIONES ORIENTADAS POR/HACIA OBJETIVOS VINCULADOS AL “BIENESTAR SOCIAL”
(Ian Gough, 2004)

LA ACCIÓN DEL GOBIERNO QUE INCIDE EN EL BIENESTAR DE LAS PERSONAS, YA SEA CAMBIANDO, MANTENIENDO O –AÚN SOLO POSIBILITANDO – SUS CONDICIONES DE VIDA
(TERESA MONTAGUT, 2009)

CONCEPTO “DENSO EN SIGNIFICADOS NORMATIVOS” (“LO DESEABLE”)



VALORACIONES relativas a la “**BUENA SOCIEDAD**”, y no solo descripciones relativas a las sociedades existentes”.

BIENESTAR SOCIAL EN SU DIMENSIÓN NORMATIVA

Concepciones ético-políticas acerca del “bienestar humano” que consideran y hacen referencia a distintas **condiciones y valores** (“satisfacción de necesidades”, “desarrollo de capacidades”, “participación activa”, “igualdad”, “justicia”, “equidad”, “libertad”, “protección”, etc.

BIENESTAR SOCIAL EN SU DIMENSIÓN PRÁCTICA

Hace referencia a los **acuerdos sociales** que existen para **delimitar las necesidades** de los individuos y grupos en una sociedad y **afrontar los problemas sociales**



PROVISIÓN COLECTIVA DE BIENES Y SERVICIOS QUE INTENTAN PROTEGER/ASEGURAR EL BIENESTAR DE LAS PERSONAS (PAUL SPICKER, 2014).

ESTADO

“Piedra angular de la política social considerando su rol fundamental en la provisión, financiamiento y el gobierno del bienestar social” (Ruth Lister, 2010).



FUNCIONES DE BIENESTAR DEL ESTADO

FUNCIONES DE BIENESTAR DEL ESTADO

- ❑ **Estado moderno** desarrolla no sólo **funciones de bienestar**, sino también, por ejemplo, funciones de defensa, mantenimiento del orden, integración política, etc.
- ❑ Asume **RESPONSABILIDADES EXPLÍCITAS** sobre **ALGUNOS ASPECTOS** del **bienestar básico** de sus miembros;
- ❑ esta responsabilidad no es sólo una declaración, sino que está **INSTITUCIONALIZADA EN FORMA DE DERECHOS SOCIALES** que pueden ser **RECLAMADOS** por quienes tienen la titularidad correspondiente.

POLÍTICAS SOCIALES

- ❑ **Formuladas e implementadas** por una **amplia variedad de actores** que actúan o intervienen en la **espera pública**, más allá del **Estado-Nación** (políticas formuladas a nivel central).
- ❑ Mirada “**desde abajo**”: regiones, localidades, asociaciones, etc.
- ❑ Mirada “**desde arriba**”: **actores globales y transnacionales**.



MODELOS DE DESARROLLO – AGENDAS DE POLITICA SOCIAL
(CONCEPCIONES DEL BIENESTAR HUMANO Y SU PRODUCCIÓN – SUJETOS DEL BIENESTAR)

Enfoque/modelo de “Desarrollo Humano” (PNUD, 1990)

- Consiste en dar a las personas más **libertad** para **vivir las vidas que valoran**.
- Desarrollo de **capacidades** de las personas y acceso a oportunidades para su uso y despliegue.
- El proceso de desarrollo –desarrollo humano– debería al menos crear un **entorno** para que las personas, individuales y colectivamente, **desarrollen todo su potencial** y tengan una posibilidad razonable de llevar vidas productivas y creativas que valoren

CONCEPCIÓN DEL BIENESTAR HUMANO

DESARROLLO HUMANO:

*“El crecimiento del ingreso se considera un **medio** para el desarrollo, más que un fin en sí mismo”*

- **1950-1960:** crecimiento económico, principal indicador de desarrollo. PIB y PIB per cápita (Keynesianismo/Crecimiento hacia dentro).
- Mejora de indicadores económicos y sociales v.s persistencia de **pobreza, desempleo e informalidad**. Descredito creencia “chorreo económico”
- **1970-1980:** Políticas de Estabilización Económica y de Ajuste Estructural (“crisis de la deuda”)
- **Reformas neoliberales** – modelo de economía de mercado abierta – desregularización de los mercados laborales y reducción del gasto público y social
- **Resultados:** aumento de los niveles de pobreza, desigualdad y deterioro de indicadores de desarrollo social (educación y salud)

**En el marco de estas tendencias negativas:
*necesidad de poner el desarrollo humano en el centro de los
objetivos de desarrollo***

- **OBJETIVO BÁSICO DEL DESARROLLO:** crear un entorno propicio para que las personas disfruten de una **vida larga, saludable y creativa** (PNUD, 1990)
- **EXPANSIÓN DE LAS CAPACIDADES** o conjunto de seres y acciones que los individuos podrían disfrutar (Sen, 1985, 1999). Cada individuo debería poder **elegir** qué capacidades desea desarrollar (agencia personal). **Recursos económicos:** medios/instrumentos para el desarrollo de tales capacidades
- **ÍNDICE DE DESARROLLO HUMANO:** esperanza de vida; acceso a educación (escolaridad) y tener un estándar de vida decente. (Pib per capita)

El enfoque de Desarrollo Humano abarca todos los sectores de la sociedad, pero pone **gran énfasis en la situación de la población en situación de pobreza**, cuyo potencial para vivir una vida plena y próspera es muy limitado.

POBREZA Y PROTECCIÓN SOCIAL

“La protección social refiere a **acciones** publicas desarrolladas en **respuesta** a niveles de **vulnerabilidad, riesgo y** **deprivación considerados socialmente inaceptables** dentro de una determinada sociedad” (Norton, Conway and Foster, 2001:21).

PROTECCION SOCIAL

NOCION RECIENTE

DECADA DE LOS 90's

Consecuencias críticas producidas por las **reformas de ajuste estructural**, la **globalización**, y los impactos de las **crisis económicas** en los países en desarrollo.



POBREZA COMO PRIORIDAD DE LAS POLÍTICAS DE DESARROLLO A NIVEL INTERNACIONAL (Objetivos de Desarrollo del Milenio, acabar con la pobreza extrema al 2015; Objetivos de Desarrollo Sostenible/Agenda 2030).

PROTECCION SOCIAL

NOCION RECIENTE

NUEVO CONSENSO A NIVEL GLOBAL

- ❑ Crecimiento económico por sí solo es insuficiente para acabar con la pobreza (“Chorro”)
- ❑ **Protección social**: constituye una **respuesta efectiva** ante los problemas de **pobreza y vulnerabilidad**, así como un componente esencial del desarrollo económico y social (Barrientos y Hulme, 2008).

DECADA DEL 2000s

- ❑ Organismos de desarrollo internacional comienzan a **promover la protección social** como parte de las estrategias para **erradicar la pobreza y promover el desarrollo** (OIT, BANCO MUNDIAL, CEPAL).

POBREZA COMO **VULNERABILIDAD**

❑ **Dinámicas de la pobreza:** movilidad entrada-salida de la pobreza/efectos de largo plazo producidos por distintos shocks/**transmisión intergeneracional de la pobreza.**

INTERVENCIÓN: EX-ANTE/EX-POST

❑ **Grupos en pobreza:** mas expuestos a diversos riesgos, con menos instrumentos para lidiar con ellos.

❑ **Consecuencias:** **mayor vulnerabilidad a reducir su bienestar** ante los efectos de distintos shocks, lo cual fomenta conductas de evitación de riesgos que obstaculizan salir de la pobreza.

Políticas de Protección Social

EXPANSIÓN DE LA PROTECCIÓN SOCIAL NO-CONTRIBUTIVA (ASISTENCIA SOCIAL)

Pensiones Sociales

Seguros de Salud Básicos/Universales

PROGRAMAS DE TRANSFERENCIAS CONDICIONADAS:

Objetivos de corto y largo plazo: Provisión de ingresos, acumulación de capital humano para evitar la transmisión intergeneracional de la pobreza.

(Chile Solidario-/Ingreso Ético
Familiar/Subsistema Seguridades y
Oportunidades)

Transferencias Monetarias Condicionadas

- ❑ **Sujeto prioritario de la política social:** niños/as de hogares en pobreza.
- ❑ **Focalización/grupo objetivo:** familias en pobreza.
- ❑ **FAMILIA:**
 - El lugar donde se llevan a cabo los procesos de **reproducción biológica y social**
 - Donde se pueden cambiar conductas/educar.
- ❑ **Familia como unidad de intervención:** donde se puede detener la transmisión intergeneracional de la pobreza.

“INVERSIÓN SOCIAL” (1990s)

LÓGICA DE JUSTIFICACIÓN DE LAS INTERVENCIONES SOCIALES DEL ESTADO

- **Aprendizaje** como pilar del desarrollo económico y social (sociedad del conocimiento): **desarrollo del capital humano y educación pre-escolar.**
- **Visión de largo plazo** (condiciones futuras): **quebrar con la transmisión intergeneracional de la pobreza**
- Foco en intervenciones **centradas en la infancia:** beneficios individuales y colectivos
- **Ejemplos:** programas de transferencias condicionadas/educación preescolar y salas cuna (“CHILE CRECE CONTIGO”)

[Jenson, 2010]

Puntos críticos

Focalización en las Familias: institución que participa en los procesos de socialización/distribución y producción de riesgos y bienestar.

En la practica: **se trabaja con las mujeres**/rol de madres y/o jefas del hogar/ responsables del manejo de la economía familiar [recursos]/más preocupadas-interesadas por el bienestar general del grupo familiar.

CONCEPCIONES TRADICIONALES DE LAS RELACIONES DE GENERO

“MATERNALISMO”: transferencias a cargo de las mujeres/las que son convocadas a participar activamente en los programas/firman los contratos de participación y compromisos de los programas.

(Arriaga y Mathivet, 2007)

Políticas Sociales...

Teóricamente, y en términos prácticos: implican o involucran una **concepción respecto la motivación y el comportamiento humano** (Lister, 2010)

DISEÑO DE LAS POLÍTICAS SOCIALES:

sobre la base de **supuestos respecto al efecto de las intervenciones** en las **CONDUCTAS** de la población receptora o beneficiaria:

INCENTIVOS O DESINCENTIVOS.



Contexto de Reformas Neo-Liberales en el campo de la Política Social:

Foco en la “agencia individual”: objetivo de las políticas sociales es **cambiar el comportamiento** de las personas más que **modificar la distribución de recursos y oportunidades** (Le Grand, 2009).

Énfasis en la **capacidad de agencia de la población en pobreza**: carácter individualizante, y en base a un sesgo de género importante.